



Comune di Foggia

COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 161 del Registro del 22/10/2018

Oggetto : **Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2019-2021 ai sensi dell'art. 151 del Tuel.**

L'anno 2018, il giorno 22 del mese di **Ottobre** alle ore **09.40** in Foggia nel Palazzo di Città, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Consigliere **DE PELLEGRINO dott. Alfonso** con l'intervento dei Signori Consiglieri:

ANNECCHINO geom. Antonio	Consigliere	SI
BUONAROTA dott. Luigi	Consigliere	AG
CASSITTI sig. Saverio	Consigliere	NO
CATANEO dott. Pasquale	Consigliere	NO
CITRO p.i. Paolo	Consigliere	SI
CLEMENTE dott. Sergio	Consigliere	NO
CUSMAI sig. Rosario	Consigliere	NO
de MARTINO dott. Matteo	Consigliere	NO
DE MARTINO dott. Salvatore	Consigliere	SI
DE PELLEGRINO dott. Alfonso	Consigliere	SI
DI PASQUA sig. Consalvo	Consigliere	SI
FIORE sig. Alfonso	Consigliere	NO
FUSCO sig. Luigi	Consigliere	SI
IACCARINO sig. Leonardo	Consigliere	SI
LANDELLA dott. Franco	SINDACO	SI
LA TORRE dott. Francesco Paolo	Consigliere	NO
LONGO dott. Bruno	Consigliere	SI
MAINIERO dott. Giuseppe	Consigliere	SI
MARASCO arch. Augusto	Consigliere	SI
MARI avv. Ilaria	Consigliere	NO
MIRANDA avv. Luigi	Presidente	AG
PERDONO' sig. Giovanni	Consigliere	SI
PERTOSA avv. Giuseppe	Consigliere	SI
RIGNANESE dott. Pasquale	Consigliere	SI
RIZZI dott. Vincenzo	Consigliere	NO
RUSSO sig. Nicola	Consigliere	SI
RUSSO dott. Pasquale	Consigliere	NO
SCIAGURA dott. Marcello	Consigliere	SI
SPLENDIDO avv. Joseph	Consigliere	NO
URSITTI sig. Raimondo	Consigliere	NO
VENTURA sig. Lucio	Consigliere	SI



Comune di Foggia

VIGIANO avv. Antonio	Consigliere	AG
VIGIANO dott. LUIGI	Consigliere	SI
AMORESE dott. Claudio	Assessore	SI
BOVE avv. Antonio	Assessore	SI
CANGELLI avv. Sergio	Assessore	SI
D'EMILIO dott. Francesco Rocco	Assessore	NO
GIULIANI sig.ra Anna Paola	Assessore	SI
LIOIA avv. M. Claudia	Assessore	NO
MORESE dott. Francesco	Assessore	SI
ROBERTO ins. Erminia	Vice-Sindaco	SI
TUCCI avv. Annarita	Assessore	SI
MANCAZZO dott. ANGELO	Revisore	NO
CHIARITTI dott. MASSIMO	Revisore	NO
VENNERI dott. GIUSEPPE	Revisore	NO

Partecipa alla seduta il **SEGRETARIO GENERALE GUADAGNO dott. Maurizio.**

Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2019-2021 ai sensi dell'art. 151 del Tuel.

Il testo degli interventi, non riportati integralmente nella presente deliberazione, sono materialmente pubblicati in forma audio-video sul sito istituzionale: www.comune.foggia.it.

Si da atto che, relativamente all'appello iniziale della seduta (presenti n. 18 Consiglieri) e a seguito delle entrate e uscite verificatesi nel corso della trattazione del precedente accapo, risultano presenti 20 Consiglieri, i Sigg.ri: Anecchino, Cassitti, De Martino Matteo, De Martino Salvatore, Di Pasqua, Fusco, Iaccarino, Landella, Longo, Mari, Perdonò, Rignanese, Ventura, Vigiano Luigi, Cataneo, Cusmai, De Pellegrino, Mainiero, Marasco e Pertosa.

Il Presidente proseguendo i lavori introduce il secondo accapo iscritto all'odierno o.d.g. ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2019-2021 ai sensi dell'art. 151 del Tuel."

Chiede ed ottiene la parola il Consigliere Marasco il quale pone rilievi critici afferenti la proposta deliberativa nello specifico su dati relativi ai servizi sociali, sul piano delle alienazioni e sul centro storico che ritiene verta in uno stato di degrado (omissis).

Entrano i Consiglieri Splendido, Ursitti, Russo Nicola e Fiore ed il numero dei presenti sale a 24.

Prende la parola il Consigliere Mainiero il quale ritiene che quanto previsto nel documento sia in palese contrasto con l'operato dell'Amministrazione. Critica la legittimità degli atti e ritiene che il contenuto del documento non sarà mai attuato (omissis).

Chiede ed ottiene la parola il Consigliere Cataneo il quale lamenta inerzia sulle tematiche del turismo e della protezione civile. Lamenta il mancato utilizzo di fondi nell'ambito dei trasporti e ritiene che la maggioranza non sia in grado di concretizzare il programma delle opere approvate dal Consiglio in favore dei cittadini foggiani (omissis).

Intervengono i Consiglieri Ventura e Longo (omissis).

Interviene l'Ass.re Tucci per replicare ad alcuni rilievi posti dal Consigliere Marasco (omissis).

Entrano i Consiglieri Rizzi e Sciagura ed esce il Consigliere Fiore ed il numero dei presenti sale a 25.

Presiede il Consigliere anziano Consalvo Di Pasqua.

Prende la parola il Sindaco il quale fa rilevare la gravosa situazione economica ereditata dalla Amministrazione ed evidenzia gli interventi operati e i numerosi sforzi profusi per pagare i numerosi debiti fuori bilancio, per sanare le partecipate Ataf e Amgas, per garantire maggiore sicurezza, per riaprire il Teatro Giordano, per lo stadio, per la realizzazione dell'isola pedonale. Afferma che non è stata persa neanche una sola procedura di finanziamento (omissis).

Terminati gli interventi il Presidente pone in votazione l'accapo per appello nominale richiesto dai Consiglieri Marasco, Rizzi e Sciagura.

Intervengono per dichiarazioni di voto i Consiglieri Marasco, Rizzi, Splendido e Longo. Ed

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con il D.Lgs. n. 126/2014, al termine del periodo di sperimentazione, sono state approvate le disposizioni integrative e correttive del D.Lgs. n. 118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge n. 42/2009;
- con il medesimo decreto, sono state apportate integrazioni e modifiche al D.Lgs. n. 267/2000, cd. T.U.E.L., le quali sono entrate in vigore il 1° gennaio 2015;

- a seguito delle modifiche legislative richiamate, con decorrenza 1° gennaio 2015, gli enti territoriali adottano il nuovo sistema contabile che si compone di strumenti comuni (unico piano dei conti integrato e comuni schemi di bilancio) e regole contabili uniformi con lo scopo dichiarato di addivenire al consolidamento e alla trasparenza dei conti pubblici, attuando in tal modo la cosiddetta armonizzazione contabile;
- che le nuove norme contabili trovano un'applicazione graduale negli enti territoriali per i quali, nel 2015, è divenuta obbligatoria la rilevazione dei fatti gestionali nel rispetto del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011), mentre con riferimento al prossimo arco triennale della programmazione finanziaria diventerà cogente anche l'applicazione del principio contabile applicato concernente la programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011) oltre al principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria (allegato 4/3 del D.Lgs. n. 118/2011);

DATO ATTO che:

- il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento predisposto a tal fine e precisamente il DUP - Documento Unico di Programmazione, novellando l'art. 151 del Testo Unico degli Enti Locali che testualmente recita: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni";

RICHIAMATO il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), il quale prevede che:

- Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

VISTO il contenuto del principio contabile relativo alla programmazione (allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni) nel quale con riferimento alla struttura del documento vengono forniti alcuni elementi minimali riportati all'interno delle due sezioni individuate nei paragrafi 8.1 e 8.2 e cioè la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). In particolare:

1. la sezione strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo;

2. la sezione operativa costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP in un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione di cui ne supporta il processo di previsione;

RILEVATO che l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente e del contesto normativo di riferimento (nazionale e regionale) ha portato, con il necessario coinvolgimento della struttura organizzativa, alla definizione di obiettivi strategici e operativi tenendo conto delle risorse finanziarie, strumentali e umane a disposizione;

RICHIAMATE

- La deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 19 febbraio 2013, avente ad oggetto: "Approvazione piano di riequilibrio finanziario pluriennale a domanda di accesso al fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria dell'Ente"
- La deliberazione consiliare n. 165 del 16 luglio 2013, recante: "Modifiche ed integrazioni della deliberazione consiliare n.4 del 19 febbraio 2013 relativa a: Approvazione piano di riequilibrio finanziario pluriennale a domanda di accesso al fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria dell'Ente in virtù delle disposizioni introdotte dall'art.1, comma 15 del D.L. n. 35/2013";

DATO ATTO che l'esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-quater del TUEL si è concluso con l'approvazione dello stesso da parte della Corte dei Conti-Sezione regionale di controllo per la Puglia, disposta con delibera n. 183/ PRSP/ 2014;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 14/04/2018, avente ad oggetto: "Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale: accertamento dello stato di attuazione e del raggiungimento degli obiettivi intermedi. Presa d'atto della deliberazione n.15/ PRSP/ 2018 della Corte dei conti – sezione regionale di controllo per la Puglia";

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 89 del 31 maggio 2016 avente ad oggetto: " Legge n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016), art. 1 comma 714) adeguamento piano di riequilibrio finanziario pluriennale";

RILEVATO che, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 21/06/2018, si è provveduto all'approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2017;

ATTESO che, in sede di approvazione del rendiconto 2017, si è dato riscontro del rispetto dei parametri deficitari e che il Comune di Foggia non si trova in una situazione di deficitarietà strutturale;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 66 del 05 giugno 2015, avente ad oggetto: "Riaccertamento straordinario dei residui al 1° gennaio 2015 ex art. 3, comma 7 del D.Lgs. n. 118/2011";

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 342 del 17 luglio 2015, avente ad oggetto: "Art. 3, commi 15 e ss., D.Lgs n. 118/2011 e art. 2 del D.M. 2 Aprile 2015 Ripiano del maggior disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui";

RICHIAMATE

- La deliberazione consiliare n. 14 del 07.05.2018 avente ad oggetto: “Nota di aggiornamento al DUP 2018/2020 e Bilancio di Previsione 2018-2020. Approvazione”;
- La delibera di Giunta n. 122 del 09/07/2018 avente ad oggetto : ”Approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2018 – PEG con allegati il Piano delle Performance ed il piano degli obiettivi PDO 2018-2020”;
- La deliberazione consiliare n. 30 del 30/07/2018 “Bilancio di previsione finanziario 2018/2020 – salvaguardia degli equilibri (art.193 TUEL) e variazione di assestamento generale (art. 193 TUEL) – Approvazione;
- Il Programma Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2018/2020 ed Elenco Annuale per l'esercizio 2018, adottato con delibera di Giunta Comunale n. 39 del 16/03/2018 e la Delibera di Giunta Comunale n.69 del 24/05/2018 avente ad oggetto: “Programma Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2018/2020 ed elenco annuale per l'esercizio 2018 - Integrazione deliberazione di G.C. n.39 del 16.03.2018.”
- Approvazione piano triennale del fabbisogno di personale e dotazione organica triennio 2018/2020. Verifica situazione di esubero o eccedenza di personale. Piano operativo delle assunzioni 2018, deliberato dalla Giunta Comunale con delibera n. 150 del 28/12/17; e successivo aggiornamento con D.G.C. n. 29 del 06/03/2018;
- Il programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2018-2019 redatto ai sensi dell'art.21 del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i. approvato con delibera di Giunta n. 31 del 12/03/2018;
- Adozione del Piano delle alienazioni e valorizzazione degli immobili comunali anno 2018 per il componimento della proposta per il Consiglio Comunale, giusta delibera di Giunta Comunale n. 36 del 12/03/2018;
- Piano Triennale 2018-2020 di razionalizzazione e riqualificazione della spesa ex art. 16, D.L. 98/2011 convertito in L. 111/2011, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 27/03/2018;

DATO ATTO, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa comprende, altresì, la programmazione dell'Ente in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e pertanto è stato redatto includendo:

1. Il programma triennale delle opere pubbliche;
2. Il programma triennale del fabbisogno del personale;
3. Il piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;

4. Il programma biennale degli acquisti di servizi e forniture;

RITENUTO opportuno, sulla base di quanto appena esposto, procedere all'approvazione dell'allegato Documento Unico di Programmazione (allegato1).

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 132 del 20 settembre 2018 di proposta di approvazione del documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2019-2021 ai sensi dell'art. 151 del TUEL.

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49, I comma del D.Lgs. n. 267/2000;

ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori;

VISTI:

- il D.Lgs n. 267/2000;
- il D.P.R. n. 194/1996;
- il D.P.R. n. 326/1998;
- il D. Lgs. n.118/2011 e ss.mm;
- il D.Lgs. n.126/2014
- lo Statuto Comunale;
- la Legge n. 205 del 29 dicembre 2017 (legge di bilancio 2018) e successive modificazioni ed integrazioni;

CON VOTI favorevoli 14 (Annicchino, Cassitti, De Martino Matteo, De Martino Salvatore, Di Pasqua, Fusco, Iaccarino, Landella, Longo, Mari, Perdonò, Rignanese, Ventura e Vigiano Luigi) contrari 11 (Cataneo, Cusmai, De Pellegrino, Mainiero, Marasco, Pertosa, Rizzi, Russo Nicola, Sciagura, Splendido e Ursitti) espressi per appello nominale dai 25 Consiglieri presenti e votanti, giusta proclamazione del Presidente;

DELIBERA

1. Di approvare lo schema del Documento Unico di Programmazione per il triennio della programmazione finanziaria 2019-2021, che si allega alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
1. Di riservarsi di aggiornare il Documento Unico di Programmazione entro i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione sulla base della nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza (DEF) e della prossima legge di stabilità e laddove il contesto di riferimento (condizioni esterne ed interne all'ente) subisca cambiamenti tali da presupporre consequenziali variazioni agli obiettivi strategici ed operativi.

2. di trasmettere la presente deliberazione, unitamente agli schemi approvati ed agli allegati, all'organo di revisione ai fini dell'acquisizione della relazione di cui all'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000.

%%%%%%%%%

Escono i Consiglieri Cassitti, Cataneo, Cusmai, De Pellegrino, Mainiero, Marasco, Pertosa, Russo Nicola, Sciagura, Splendido e Ursitti ed il numero dei presenti scende a 14.

Su proposta del Presidente stante l'urgenza di provvedere;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli 13 (Annechino, De Martino Matteo, De Martino Salvatore, Di Pasqua, Fusco, Iaccarino, Landella, Longo, Mari, Perdonò, Rignanese, Ventura e Vigiano Luigi), contrari 1 (Rizzi) espressi per alzata di mano dai 14 Consiglieri presenti e votanti, giusta proclamazione del Presidente;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

%%%%%%%%%

Esce il Consigliere Rizzi ed entra il Consigliere Cassitti ed il numero dei presenti resta invariato a 14.



Comune di Foggia

Redatto e sottoscritto:

Il Presidente f.to DE PELLEGRINO dott. Alfonso

Il SEGRETARIO GENERALE f.to GUADAGNO dott. Maurizio

Pubblicato all' Albo Pretorio Informativo Comunale dal

La presente deliberazione è diventata esecutiva in data ai sensi dell' art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Per copia conforme all'originale
IL DIRIGENTE
(dott.Nicola Ruffo)